

외국경찰 동향 ③

動向

영국 경찰의 성폭력피해자 대책 동향

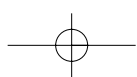
■ 이 미 정 *

1. 시작 말

영국에서 '강간'이라는 용어는 오럴섹스, 도구의 사용, 폭력의 행사 및 미수, 또는 기타 수사가 요구되는 특별한 상황을 포함한 강간, 야간침입, 음란 폭력행위로 규정되는 중범죄로 간주된다. 강간은 그 피해대상이 여성이건 남성이건 그들의 인생을 완전히 바꾸어버리기 때문에, 한 인간이 다른 사람의 모든 행동을 완전히 황폐화시키는 가장 잔인한 행위 중 하나로 인식되고 있다.

2000년 한 해동안 2,270명의 남녀피해자가 런던경찰청에 강간피해사실을 보고했는데, 그 중 270명의 가해자만이 법망에 걸렸고, 그 중 180명의 가해자만 기소되어 형을 살았다. 이것은 강간 범죄자들이 법의 재제를 거의 받지 않고 있음을 말해준다. 따라서, 강간 가해자들에 대한 기소율은 계속 감소하고 있는 반면, 남녀 강간피해자의 수는 꾸준히 증가하고 있는 실정이다. 런던 경찰청장 존 스티븐스(John Stevens)는 2002년 4월 이후로 강간사건의 신고율이 전년대비 13% 증가했으며, 런던경찰청의 강간범 체포율도 23% 증가했다고 발표하였지만, 같은 해의 연구 결과는 강간사건으로 신고된 13건의 범죄 가운데 1명의 가해자만이 유죄판결을 받았다고 나타내고 있다. 이에 따라 국립기소청은 발행 보고서에서 사법시스템 자체에 문제가 있음을 지적하고, 강간 피해자에 대한 좀더 세부적인 대처를 요구하였다.

* 동국대학교 경찰행정학과 강사



II. 성폭력범죄 대책의 변화

1. 가해자 처리

오늘날 영국 시민들은 강간범죄자가 어떻게 처리되는지에 대한 관심을 높이고 있다. 강간범죄는 피해자 10명당 1명만이 경찰에 피해사실을 신고할 정도로 신고율이 극히 낮다. 피의자를 고소하는 경우도 전체 강간사건의 1/4에도 미치지 못하고 있고, 강간가해자가 법망에 걸리는 경우도 100명 당 1명에 불과하다. 이렇듯 피해자들의 신고가 '저조한' 현상에는 여러 가지 이유가 있겠지만, 최근의 연구들은 강간사건을 처음 신고하는 것에서부터 재판 후 피해자 보호에 이르기까지 강간사건을 다루는 절차에 있어 중요한 문제점들이 있음을 나타내고 있다. 이에 못지않게 정부와 대중매체 또한 피해자를 위한 사법에 있어서의 즉각적인 변화가 요구되고 있다.

따라서, 2000년에는 소년사법및형사증거법(The Youth Justice and Criminal Evidence Act) 41항의 조문이 재판상 피해자의 성경험을 확인하는데 있어 제한을 두도록 개정되었는데, 이러한 법률의 변화에 대해 피해자들이 알 수 있도록 해야 한다. 이것은 재판 절차에 대해서 피해자들에게 좀 더 큰 자신감을 심어줄 수 있고, 법정에 범죄자가 아닌 피해자에 대한 인식을 높여줄 수 있기 때문이다.

또한 형을 받은 강간범들이 교도소에서 출옥한 이후에도 그들을 감시하고 관리하기를 바라는 기대가 커지고 있다. 유죄확정된 모든 강간범들은 경찰 및 관련 기관들에 등록되어 감시를 받도록 하는 1997년 성범죄자법(Sex Offender Act)에 의거하여 '성범죄자'로 알려지게 된다. 2000년 형사사법및법원법(Criminal Justice and Court Services Act)하에 최근의 입법은 이러한 규정을 더욱 강화하고, 성범죄자, 폭력범죄자 및 잠재적 위험 범죄자들을 감시하고 위기 평가에 대한 책임을 맡을 유관기관 공공보호 패널(MAPPPS)을 설립하기 위하여 경찰과 보호관찰 기관에 이러한 법률적 권한을 부여하였다. 이 패널은 가장 위험한 범죄자들을 파악하고, 장래의 범죄를 예방하고 공공을 보호하기 위한 실무적 척도를 제공하는데 있어 매우 효율적이라는 평가를 받고 있다.

2. 피해자 처리

2000년 5월 킹스 컬리지 병원내에 '쉼터(The Haven)'가 설립되어, 기존에 런던에서 찾아볼 수 없었던 강간피해자 치료 기준이 런던 서부에 적용되었다. 이러한 파트너십은 훈련된

경찰관들에 의한 가장 적절한 사건 관리와 피해자에게 가장 유용한 건강 서비스를 결합한 것이다. 이 서비스는 전문가 및 법의학적 교육을 받은 의사, 간호사들에 의한 사후 치료, 조언, 상담 등을 종합적으로 제공한다. 즉 이 서비스의 목적은 강간피해자들에게 '원스탑' 서비스를 제공하는 것이다.

그러나 쉽지가 않은 지역의 피해자들에 대한 서비스는 종합적이지 못하다. 따라서 서비스의 기준은 피해자가 강간을 당한 지역에 근거해야 한다. 공정하게 모든 피해자들을 처우하려는 런던경시청의 서비스 가치와 런던을 세계에서 가장 안전한 도시로 만들려는 비전에도 불구하고, 이러한 서비스 지역 불균형은 발생하곤 한다. 런던 전역에 좀 더 많은 쉼터를 설립하는 것은 모든 피해자에 대한 처우 기준 중 하나를 확립하는 일이기도 하다.

강간범죄의 최초 대응에 있어서도 피해자 처우를 향상해야 할 일들이 많이 있다. 피해자와 경찰간의 최초의 접촉은 대단히 중요하다. 특히, 성범죄수사지원 경찰관(Sexual Offences Investigative Techniques, 이하 SOIT)의 역할이 매우 중요한데, 최소한 피해자가 의복을 갈아입을 수 있게 하는 것이 좋고, 소변검사나 구강검사 도구는 수사기간동안 피해자의 스트레스를 최소화시키기 위해 처음에 실시하는 것이 좋다.

피해자들은 대개 강간피해 사실을 구체화할 준비가 되어있지 않거나, 범죄자의 협박이나 법원에 증거를 제시해야 한다는 두려움, 또는 강간 경험의 회상으로 인해 그들의 진술을 포기하곤 한다. 피해자들은 배심원들에게 범죄피해에 대한 증거가 '상당한 의심을 갖게 하는'(beyond reasonable doubt) 것이라는 확신을 주기가 어렵다고 입을 모은다. 따라서, 경찰과 기타 형사사법 기관들의 강간피해자에 대한 지원 및 처우가 기소를 성공시키는데 중요한 역할을 한다.

초기의 연구들 또한 대다수 지역사회에서의 강간 피해자들이 강간피해 사실을 먼저 신고하지 않는다는 결과를 내놓았다. 피해자들의 문화적, 종교적 요소가 경찰에 신고하지 못하도록 만들 수 있기 때문에, 이러한 요소들을 이해하고 경찰의 강간범죄에 대한 대응력을 피해자들에게 인식시키는 일이 필요하다.

3. 런던경시청 기획 서비스

대중과 경찰의 강간범죄에 대한 관심이 날로 커지면서, 런던경시청은 2001년 2월 서비스 우선순위에 강간 수사를 채택하는데 합의했다. 여기에는 다음과 같은 목적을 달성하는 내용이 포함되어 있다.

- '쉘터' 프로젝트에 근거한 피해자 검사 및 의료 처우 시설의 개선
- 피해자 처우 개발 및 수행
- 피해자 처우의 강점과 취약점을 파악하기 위한 설문조사 실시
- 성범죄 수사 전담팀 설치
- 전문가 훈련, 관리 및 지원을 위한 경찰관 배치
- 강간범죄 수사를 정기적으로 감시하고 평가하기 위한 시스템 설치

4. 사파이어 전략 (Sapphire Strategy) 수립 및 실행

사파이어 전략은 런던경찰청 내외에서 폭넓은 자문을 구하고, 경찰활동 기획에 포함된 목적에 대응하기 위하여 2001년 1월부터 시행되었다. 이 프로젝트는 강간범죄에 관심을 두고 있는 수많은 타기관들과 협력을 구축하고 있는데, 내무부, 경찰장협회(ACPO), 경찰감사관실(HMIC), 국립기소청(CPS), 학계, 성범죄를 위한 독립 자문기관, 영국, 유럽 및 전세계의 법집행기관들이 포함되어 있다. 또한, 런던내의 모든 특별구(borough)에서는 성범죄를 수사하기 위해 특별훈련된 경찰팀을 배치하고 있으며, 긴급전화를 통하여 각 지역의 사파이어팀에게 도움 및 조언을 요청할 수 있다. 세부적인 액션 플랜은 런던경찰청에서 그동안 다루었던 강간사건 수사에 있어 가장 종합적인 개혁 프로그램을 담아 고안되었다. 이렇게 볼 때, 사파이어 전략은 피해자 처우 및 강간사건 수사 방식에 있어서 경찰의 전문성을 증대시키기 위한 런던경찰청의 종합적 노력이라고 할 수 있다.

1) 핵심 요소

2001-2003년동안의 사파이어 전략은 런던경찰청을 중심으로 설계되었고, 6개의 핵심 요소, 즉 첩보, 수사, 목표대상, 다이버전, 문제 해결, 법의학을 기치로 내세웠다. 이들 요소들은 각각 하위 프로젝트로 활용되고 있다.

(1) **첩보 (Intelligence)** 사파이어 프로젝트는 서비스에 대한 정보의 수집, 평가, 분석 및 배포의 구조를 개선하기 위하여 첩보 서비스 프로젝트의 실행을 통하여 강간에 대한 첩보를 향상시키는 것을 목적으로 한다. 이것은 지역과 서비스첩보반, 국립범죄국(NCF), 국립범죄정보서비스(NCIS)간의 연결을 향상시킬 것이다. 강간전담 전략적 첩보반은 서비스첩보반내에 설치되어 있으며, 좀 더 확대될 것이다. 이 프로젝트는 다음과 같은 첩보활동을 수행하고 있다.

- 사파이어 프로젝트는 런던경찰청내 종합정보망과 인터넷을 연결하여 정보를 공개할 것이다.
- 런던경찰청은 런던에서 발생하는 '윤간'에 대한 분석을 실시하고, 그것을 예방할 수 있는 타기관간에 연계를 도모할 것이다.
- 강간범죄와 관련된 제3의 기관은 런던전역에 설치되어, 좀 더 많은 권한을 갖게 될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 쉘터에 '전용전문의'를 둘 것이며, 이를 더욱 지원할 것이다.
- 외부 파트너(정부 분야, 민간 분야, 사분야)는 비개인적 정보들을 수집할 것이다. 강간 피해자를 대표하는 수많은 집단간의 관계는 이러한 목적을 위해 더욱 강화될 것이다.
- 시스템은 익명의 피해자와 범죄자가 관련된 정보를 상호전달할 수 있도록 발전될 것이다.
- 질적 자료(조사 및 설문지)는 피해자 만족도의 강점과 취약점을 파악하고 이를 평가하여 개선될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 1/4분기를 기준으로 서비스에 대한 사법적 처분을 공식적으로 표명할 것이다.
- 사파이어 프로젝트의 종합적 웹사이트는 개발되어 왔고, 설계될 것이다. 이것은 런던경찰청 전반의 강간 및 성범죄 수사와 관련된 모든 문제들을 중앙에서 관리하게 될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 피해자와 범죄자간의 관계와 피해자의 특성(정신적 건강, 무능력, 성산업 및 윤리의식 등)에 대한 중요한 변수들을 감시할 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 반복되는 성적 피해에 대한 자각을 높이고, 가정폭력상에 발생하는 강간에 대한 신고를 높이기 위하여 지역사회안전반(CSUs)과 연계할 것이다.

(2) **수사 (Investigation)** 사파이어 프로젝트에서 실행하고 있는 수사활동은 다음과 같다.

- 서비스 전반의 성범죄에 대한 모든 훈련은 평가될 것이고 강화될 것이다. 이것은 다음과 같은 중요한 집단, 즉 보호관찰관, SOIT, 사고접수 경관, 형사 및 선임 수사관, 일선 경찰관을 모두 포함하여 훈련을 반복할 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 강간수사에 전담팀(SOIT, 수사관)을 설치하여 지원할 것이다. 이것은 강간범죄에 대한 전문가들의 대응을 강화시키고 훈련시키는데 있어서 최상의 방법을 추구할 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 경찰장협회(ACPO)의 성범죄메뉴얼을 지지할 것이며, SOIT의

협조 및 관리에 대한 메뉴얼도 갱신할 것이다. 강간범죄 수사에 대한 서비스 정책은 평가 및 감독에 대한 세부적인 지침을 명문화시켜 개선해나갈 것이다. 이 정책은 국립 기소청과 최초로 접촉하는 경찰관에 대한 지침을 포함할 것이다.

- 사파이어 프로젝트는 런던 전역의 '쉼터'에 배포될 것이다.
- 강간을 신고하는데 있어서의 문화적, 종교적 장애는 중요 관계기관 실무자들의 세미나를 통해 알려질 수 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 수사의 최상위 기준을 확립하고, 아동 강간 및 성폭력에 이를 적용하기 위하여 아동보호팀(CPT)과 협력할 것이다.
- 강간피해자를 인터뷰한 비디오는 (소년사법 및 범죄증거법에 따라) 서비스전반에 활용될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 사건 예비조사 및 증거 수집이 국립기소청에 의한 확립된 지침과 일치된 기준을 통하여 적시에 이루어질 수 있도록 강화할 것이다.
- 강간발생에 대한 '중요한' 대응은 일선경찰관들에게 지침과 훈련을 시키는 것이다.
- 사파이어 프로젝트 팀은 런던경시청에 고용된 SOIT 경관들에 대한 선발, 훈련, 관리 및 복지뿐 아니라, 강간사건 해결에 대한 강간 '판결록'을 다루는데 있어 중앙집중화할 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 지역사회내의 가정과 병원에서 발생한 강간사건을 신고하고 수사하는 것을 강화하기 위하여 파트너와 협력할 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 런던경시청이 국제적인 수사실무 기준 및 기술을 수용하도록 할 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 재범자들에 의한 강간사건을 수사하기 위한 런던경시청의 능력을 강화할 것이다.
- 정신건강의 문제와 학습상의 어려움을 겪는 피해자들의 곤란을 인식할 것이다.

상기한 바와 같이, 사파이어 프로젝트는 SOIT를 배치하여 성폭력범죄에 대한 수사력을 강화하고 있다. SOIT(Sexual Offences Investigative Techniques), 즉 성범죄수사지원 경찰관은 성폭력피해자들을 위해 특별훈련을 받고 배치된 경찰관들이다. 이들은 피해자들이 신고한 중성폭력 범죄를 수사하는 팀의 중요한 역할을 담당하고 있다. 이들은 성폭력 피해자들과 경찰 수사를 연결하고, 자신들의 업무에 대한 다음과 같은 자세한 정보를 제공한다.

- 중성폭력 및 강간범죄 사건에 대한 증거 수집 및 법정에 증거 제시

- 모든 SOIT는 엄격한 선발 및 훈련 절차를 거친 자원봉사자
- 수사기간동안 피해자들을 지원
- 피해자들의 요구와 의견을 존중하며 처우
- 피해자가 원하는 방식으로 증거 및 자료를 수집하기 위한 수사팀 지원
- 수사 및 형사사법 절차에 대해 설명
- 지원 기관들에 대한 정보 제공, 피해자가 어떠한 도움과 조언을 구해야 할 것인지에 대해 결정
- 성폭력 관련 법률들에 대한 세부적인 설명

(3) 목표 대상 (Targeting) 사파이어 프로젝트는 일련이 성범죄들과 관련된 수사 및 지원을 하기 위한 팀을 설계할 것이다. 예를 들어, 정보실이나 수사행태 자문관, 종합정보망의 구축이 그것이다.

- 사파이어 프로젝트는 잘 알려졌거나 잘 알려지지 않은 범죄자에 의한 성범죄의 프로파일을 통하여 범죄자를 수사할 수 있도록 조언할 것이다.
- 재범 또는 연쇄범죄자들은 고도의 정보분석을 통해 수사의 표적이 될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 동일한 피해자에 대하여 반복범죄를 저지른 범죄자를 표적으로 삼을 것이다.
- '마약 강간' 범죄자를 파악하여 표적화할 것이다.
- 마약 강간에 사용된 마약의 공급자도 표적화될 것이다.
- 유관기관 공공보호 패널(MAPPP)은 성범죄자들을 구금하고 감시하고 평가하기 위한 서비스를 구축하였으며, 확고한 정보망이 구축되어 있다.
- 사파이어 프로젝트는 강간범들에 대한 개입 및 와해를 위한 운영적 기술 목록을 고안할 것이다. 특히, '가정 폭력' 강간범들은 수사의 표적이 될 것이다.
- 유죄확정된 강간범들에 대한 사후방문 지침서도 만들어져야 할 것이다.

(4) 문제 해결 (Problem Solving)

- 수사관들에 의한 '사파이어' 24시간 긴급전화가 개설되고 있다.
- 업무는 범죄와무질서법 전략에 근거하여 강간범죄를 근절하기 위한 각계각층의 파트너들과 함께 수행할 것이다.
- 효과적인 정보 공유는 정부기관과 민간기관 사이에서 이루어져야 한다.

- 강간범죄자의 활동에 대한 효과적인 관찰, 감독, 개입, 억제가 이루어져야 한다. (즉, 유관기관 공공보호 패널)
- 관련분야의 학자들은 런던에서 발생하는 강간범죄에 대한 인식과 정보를 높여줄 것이다.
- 기본적인 아이디어는 강간범죄에 대한 피해자 처우 및 문제해결을 위한 성범죄 독립자문위원회(IG)에서 도출될 것이다.
- 강간범죄에 대한 교육적 자문은 교육부와 협의하여 계획되고 장려될 것이다. 이것은 합의된 문제들에 대한 남성들, 특히 청년층의 교육을 포함할 것이다.
- 범죄예방 자문은 강간범죄를 위해 설계될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 남성강간에 대한 인식을 강화시킬 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 중성폭력에 대한 인식 및 이해를 강화시킴으로써 대중의 확신을 증대시킬 것이다.

(5) 전환 (Diversion)

- 성범죄 전담경찰관은 모든 특별구(borough)에서 임명할 것이다.
- 강간사건의 해결을 통하여 터득한 방법으로 구축된 시스템은 런던경시청과 국립기소청 사이에서 설계되고, 수행될 것이다.
- 피해자 처우와 관련된 문제들을 포함하여 재판전 및 재판상의 문제들에 대해 모든 기관들은 상호연락을 취할 것이다.
- 강간사건 해결상의 마찰을 측정하기 위한 시스템이 기획되고 실행될 것이다.
- 피해자와의 접촉 및 향상된 시스템이 기획될 것이다.
- 강간범죄에 대한 피해자 현장이 널리 유포될 것이다.

(6) 법의학 (Forensics) 사파이어 프로젝트는 다음과 같은 법의학적 활동을 실시하고 있다.

- 법의학전담반(FSS)은 성범죄 수사를 담당하기 위해 창설되었다.
- 병원 임직원(간호사, 구급차 직원 등)과 런던경시청 근무자들에 대한 훈련은 차량 및 병원내의 상황에서 법의학적 기회를 최대한 갖을 수 있도록 고무하는 방향으로 기획될 것이다.
- 모든 성범죄검시관(SOEs)에 대한 훈련 및 지원은 검증될 것이다.
- 사파이어 프로젝트는 피해자들이 남성 또는 여성 성범죄검시관을 선택할 수 있도록 할 것이다.

- 사파이어 프로젝트는 면식법에 의한 강간을 포함한 증거상의 복잡성을 이해하는 것을 포함하여, 법의학적 정보, 법의학적 인지훈련, 강간범죄 현장의 조사, 법의학전담반에 의뢰할 문서 검토 및 제출, 관할경찰청에 관련된 법의학적 증거물 제시 방법을 향상시키기 위한 런던경시청 법의학과학 전략을 실행해나갈 것이다.
- 경찰관, 사건접수 경관, 구급차 및 병원의료진에 의해 최초 사용된 증거채취 도구를 설계하고 향상시켜나갈 것이다.
- 의사들에 의한 법의학적 검진 이전에 피해자들에게 발생하는 스트레스를 최소화시키기 위하여 검진방법을 개선할 것이다.
- 강간사건에서 증거의 손실을 최소화시킬 수 있는 종합적 지침을 명문화하고 이를 표준화할 것이다.
- 보상처우를 위한 기준을 명문화하여 이를 실천할 것이다.
- 새롭게 재디자인된 '표준' 성범죄 검진도구는 각 특별구와 쉽터에 제공될 것이다.

피해자에 대한 최초 채증 도구는 법의학적 증거를 신속하고 효과적으로 수집하여 시간의 경과로 인해 손실될 수 있는 범죄자에 대한 최초의 흔적을 찾아낼 수 있도록 설계된 장비이며, 모든 경찰관 또는 의료 전문가, 사건접수 경찰관들은 최초 채증 도구가 있다는 사실에 대해 알고 있어야 한다. 이것은 다음과 같은 두 가지 검사를 위해 사용된다.

- 소변검사 : 여기에는 강간 및 성폭력을 촉진한 마약관련 증거를 수집하기 위하여 알콜 및 마약 분석이 수반될 것이다.
- 구강검사 : 오럴섹스가 행해졌거나 의심되는 사건에 대해 실시된다.

2) 중점 대상

사파이어 프로젝트는 다음과 같은 3가지 범주의 성범죄에 대해 특히 초점을 두고 활동하고 있다. 남성강간, 택시강간, 마약복용 강간범죄는 최근 영국에서 발생률이 급증하고 있으나 신고율이나 정확한 발생건수를 파악할 수 없는 문제점이 있기 때문에, 이에 대한 체계적인 연구를 통하여 이 프로젝트를 실시하고 있는 것이다.

(1) 남성 강간

영국에서는 1994년부터 남성에 대한 성폭력도 하나의 범죄로써 법률로 규정하고 있다. 2002년 2,800명의 여성이 런던에서 강간을 당했다고 경찰에 신고한 것에 비해, 남성은 불과 167명만 신고를 했다. 여성 강간피해자 5명당 1명이 경찰에 신고한다고 봤을 때, 남성피해자는

10명 중 1명만이 신고하는 것으로 알려지고 있다.

이에 대해, 런던경시청에서는 피해남성들뿐 아니라 그들의 가족 및 친구들에 대한 지침이 포함된 “성폭력의 남성피해자”라는 소책자를 제작·배포하는 한편, 강간피해자 처우 및 수사의 향상을 위해 수립된 런던경시청의 사파이어 프로젝트를 통하여 남성강간 소책자에 도움을 주고 있는 지원기관들과의 파트너십을 구축하고 있다.

사파이어 프로젝트 담당자들은 남성피해자들도 여성과 마찬가지로 수치심, 자기학대, 죄책감같은 것을 느끼고, 경찰에 피해사실을 알리는 일을 매우 어렵게 생각하고 있으며 따라서, 여성강간피해 사실에 대한 사회적 통념이 존재하는 것처럼, 남성강간피해 사실에도 다음과 같은 사회적 통념이 작용하고 있음을 지적한다.

【표 1】 남성강간의 사회적 통념과 실제

| 사회적 통념 | 실 제 |
|---|--|
| 남성 강간은 발생하지 않는다 | 남성은 강간 가해자는 될 수 있어도, 피해자는 될 수 없다는 것이 고정관념. 그러나, 많은 연구결과들은 남성도 성폭력의 피해자가 되고 있음을 나타내고 있다. |
| 남성 강간은 동성애자에 의한 범죄이다. | 남성에 대한 대다수의 성폭력이 이성에 의해 발생하고 있음이 많은 연구들에 의해 밝혀졌다. |
| 다른 남성에게 성폭력을 당한 남성은 동성애자일 것이다. | 강간은 성적 유혹에 의한 것이 아니고, 권력, 우위, 통제에 의한 것이다. |
| 남성은 여성보다 성폭력을 많이 당하지 않으므로, 그들에게는 지원이나 도움이 필요없다. | 강간 및 성폭력은 남녀 누구에게나 정신적 외상(trauma)을 가져올 수 있으며, 사후에 오래 지속된다. 남성들도 자신의 혼란스러운 경험을 남에게 말하기 어렵다. |

* 출처 : "Male Victims of Sexual Violence", (사파이어 프로젝트 홈페이지 www.met.police.uk/sapphire/ 제공)

(2) 택시 강간

런던에서는 2002년 한 해동안 233명이 불법 택시에서 성폭행을 당했다. 런던경시청은 사파이어 프로젝트를 통하여 이러한 범죄를 감소시키고 런던을 좀 더 안전한 도시로 만들기 위해 타기관과 파트너십을 체결하고 있다. 이 프로젝트는 택시강간과 관련하여 다음과 같은 세 가지 업무에 주력하고 있다.

■ 면허 발급 현재 런던에는 약 4만대의 택시가 운행하고 있는데, 대중교통실에서는 모든 택시운전자들에게 영업면허를 발급할 예정에 있다.

■ 캠페인에 대한 인식 사파이어 프로젝트는 시장실 및 런던시 경찰청과의 협의를 거쳐 택시 강간범죄에 대하여 대중의 인식을 높이기 위한 공공 캠페인을 벌이고 있다. 런던경시청장과 런던시장은 2002년 10월 제3회 포스터 캠페인 및 광고에 함께 참여하였다. 지하철역, 잡지 및 광고판은 이러한 캠페인을 더욱 촉진시킬 것이다.

■ 택시 강간의 예방 지침

- 정식 허가를 받은 택시회사를 통해 사전 예약을 한다.
- 택시를 타기 전, 본인이 예약한 차가 맞는지 확인한다.
- 택시의 세밀한 부분을 눈여겨보고 운전자의 이름 등을 확인한다.
- 택시의 뒷좌석에 타고, 핸드폰 등을 꺼내놓는다.

사파이어 프로젝트는 현재 정식허가를 받은 택시회사들만 택시를 예약받게 할 수 있는 좀 더 새롭고 안전한 방법을 개발중이다.

(3) 마약 강간

마약이 강간에 영향을 미친다는 믿음은 피터 스틸만(Peter Sturman) 형사과장이 성폭력을 촉진하는 마약에 대한 종합적인 학술 연구를 수행한 직후인, 1999년 12월에 형성되기 시작되었다. 이른바 『스틸만 리포트(Sturman Report)』라는 제목으로 2000년 6월 21일 출판된 이 책은 성폭력을 촉진하는 마약에 대한 사실들을 체계화시키고 이에 적합한 경찰의 대응을 개발하는데 있어 주요한 지표가 되고 있다.

스틸만 경감은 내무부의 경찰연구지원 자금을 받아 이러한 연구를 수행하였는 바, 마약강간범죄가 보다 많이 발생하고 있는 영국, 호주, 미국의 50개 기관 및 전문가들로부터 상담을 받고 있는 총 123명의 남녀 마약강간 범죄자들을 인터뷰하였다. 이들과의 인터뷰를 통하여 공격의 70%가 아는 사람에 의한 것이었으며, 이들 범죄자 중 54%는 음주를 거쳐 마약을 복용하게 되었고, 이들 중 42%는 30대였음이 나타났다. 한편, 경찰에 피해사실을 신고한 피해자들의 절반 이상은 자신들에 대한 처우가 좀 더 나아지리라고 기대하고 있었다.

스털만 경감은 자신의 보고서를 통하여 내무부에 강간사건의 처리, 수사 및 기소 절차를 포함한 모든 기관들에 대한 종합적이고 통합된 청사진을 위하여 71개 이상의 세부 권고안을 제시하였다. 그는 이러한 접근법을 통하여 강간범죄의 신고율이 증대되는 한편, 범죄자에 대한 기소가 성공할 것이라고 확신하고 있다. 그가 지지하는 고소인지향 접근법(complainant-driven approach)은 다음과 같은 4가지 주요 권고안을 기반으로 한다.

- 성폭력처우센터망의 확립
- 고소인에 대한 독립된 변호인
- 마약관련 기관내에 전담직원을 임명하여 훈련 배치
- 법적 절차내에서 고소인의 평등권 주장

또한 스틸만 경감은 자신의 연구 결과를 통하여 다음과 같은 점들을 강조하고 있다.

- 성범죄를 촉진하는 마약의 사용율이 현재 영국에서 증가하고 있으며, 이러한 비율은 일시적인 것이 아님이 본 연구를 통해 입증되었다. 강간범죄자의 6%만이 기소되고 있으며, 이에 대한 신속하고 효과적인 대응이 고소인을 보호하는 한편, 범죄자를 기소하기 위하여 제공되어야 한다.
- 고소인에 의한 진술은 진지하게 받아들여져야 하고, 추후의 어떠한 수사에 있어서도 고소인에 초점을 두는 것이 중요하다. 본 보고서는 기소절차에 있어서 독립적이면서도 지원적인 고소인의 변호인을 권고하고 있다. 고소인이 환자로서, 피해자로서, 증인으로써 접근받고 치료받는 의료전담 센터를 제안하는 바이다.
- 모든 관계기관들은 경찰에서의 사건인지에서부터 법정에서의 법의학 기술에 이르기까지 이러한 성범죄의 고소인을 지원하는 방안을 향상시켜야 한다. 마약에 의한 성폭력 및 중성범죄의 피해자들을 처우하는 모든 관계기관의 고위관리층은 이러한 유형의 범죄에 대한 특별 훈련을 받은 전담 직원을 배치해야 한다.
- 고소인지향 접근법은 피고와 차별을 두는 것이 아닌, 고소인과 평등성을 강조하고자 하는 것이다. 법정에서 나타나는 고소인의 권리를 찾아주는 것은 이러한 점에서 매우 중요하다.
- 미국의 경험에서 나타났듯이, 성범죄의 정확한 숫자를 파악하는 일은 그것의 높은 비신고율로 인해 대단히 어려운 일이다. 본 연구는 이와 같이 좀처럼 그 규모를 파악하기 어려운 성범죄를 억제하고, 피해자들이 법원에 가해자를 보다 적극적으로 고소할 수 있도록 하는 데에 초점을 두었다.

5. 쉼터(성폭력연락센터)의 성폭력피해자 프로그램

2000년 5월, 킹스 컬리지 병원내에 쉼터가 설립된 이래로, 이곳에서는 피해자에게 가장 유용한 건강 서비스와 전문가 및 법의학적 교육을 받은 의사, 간호사들에 의한 사후 치료, 조언, 상담 등을 종합적으로 제공하고 있다. 이러한 '원스탑' 서비스는 다음과 같은 성폭력피해자들을 대상으로 한 프로그램을 통해 이루어지고 있다.

[표 2] 쉼터의 성폭력피해자 지원 프로그램

| 프로그램 첫째 날 | | |
|-----------|---|-------------------|
| 시 간 | 내 용 | 진 행 자 |
| 8:45 | 휴식 및 등록 | |
| 9:15 | 소개 | 사파이어 프로젝트 담당경찰관 |
| 9:30 | 사파이어 프로젝트 및 SOIT 경관의 역할 | " |
| 9:45 | 성범죄관련 법률 및 첫 폭로 진술 | 강간피해여성 |
| 11:00 | 휴식 | |
| 11:15 | 은밀함과 합의에 대한 문제 - 사례에 대한 토론 | 의 사 |
| 12:00 | 전담의료진과 위기관리사의 역할 | 쉼터담당직원 |
| 12:45 | 종합 토론 | 사파이어 프로젝트 담당경찰관 |
| 13:15 | 점심식사 | |
| 14:00 | 런던의 성폭력 - 범죄정보, 피해자와 용의자, 범죄실험실 보고서 정보 및 성폭력 목록 | 법의학전담반(FSS) 담당경찰관 |
| 15:00 | 휴식 | |
| 15:15 | 법의학 표본에 대한 워크샵 | FSS 담당경찰관 |
| 16:45 | 최상의 증거 채집하기 | 사파이어 프로젝트 담당경찰관 |
| 17:00 | 종료 | |

| 프로그램 둘째 날 | | |
|-----------|--|-------|
| 시 간 | 내 용 | 진 행 자 |
| 9:00 | 휴식 | |
| 9:15 | 상해의 법의학적 의미 | 의 사 |
| 10:00 | 법의학 검시, 판서 및 샘플 | " |
| 11:15 | 휴식 | " |
| 11:30 | 사건의 연쇄성 | " |
| 12:15 | 전문가 혹은 숙련가? 법정 기술 및 증거의 제시 전문적 증인과 숙련적 증인의 역할에 대한 이해 비디오 시청 - 증인 기술의 개발 | " |
| 13:00 | 점심식사 | " |
| 14:00 | 성폭력피해자에 대한 STD 서비스 | " |
| 15:00 | 쉼터의 조직 및 관리 - 킹스 성폭력연락센터 | " |
| 16:00 | 성폭력 피해자에 대한 지원서비스 | |
| 17:00 | 교육 종료 | |

* 출처 : <http://www.met.police.uk/sapphire/>

III. 맺음 말

대상과 장소를 불문하고 성폭력범죄는 나날이 증가하고 있는 반면, 피해자들의 신고율 및 기소율이 미미한 실정은 오늘날 모든 나라들이 공통적으로 보여주는 현상인 듯 하다. 최근 이러한 성폭력범죄의 현상에 대응하기 위하여 런던경시청을 위시로 사회전반의 협력을 모색하고 있는 영국경찰의 변화는, 시민에게 봉사하는 경찰로써 현대 경찰의 귀감이 되고 있는 영국경찰의 모습을 다시 한번 확인시켜주는 계기가 되고 있으며, 이는 우리나라에도 시사하는 바가 많은 것이다.

즉, 영국 경찰은 성폭력범죄에 있어서 신속하고 명확한 사건 해결과 피해자에 대한 공정하고 종합적인 대응책을 마련하였는 바, 이를 다음과 같은 3가지 사항으로 간추릴 수 있을 것이다.

첫째, 강간피해사실에 대한 신고율 및 기소율을 높이기 위한 노력이다. 2000년 소년사법및 형사증거법 (The Youth Justice and Criminal Evidence Act)의 개정을 통해 재판상 피해자의 성경험을 확인하는데 있어 제한을 뒀으로써 재판 절차에 대해서 피해자들에게 좀 더 큰 자신감을 심어주고, 법정에 범의자가 아닌 피해자에 대한 인식을 높여주고자 하고 있다. 또한 1997년 성범죄자법(Sex Offender Act)에 의거하여 유죄확정된 모든 강간범들을 경찰 및 관련 기관들에 등록 · 감시하고 이들을 사회에 ‘성범죄자’로 알리고 있는데, 2000년 형사사법및법원법 (Criminal Justice and Court Services Act)은 이러한 규정을 더욱 강화하여, 성범죄자, 폭력범죄자 및 잠재적 위험 범의자들을 감시하고 위기 평가에 대한 책임을 맡을 유관기관 공공보호 패널(MAPPPS)을 설치할 권한을 경찰과 보호관찰 기관에 부여하였다.

둘째, 성폭력사건에 대한 강력한 대응과 피해자에 처우를 개선하기 위하여 전문적인 교육훈련을 받은 성폭력전담 인력을 배치하였다. 이를 위하여 2001년 1월부터 사파이어 프로젝트를 실시함으로써, 런던의 특별구에는 성폭력사건수사지원 경찰관(SOIT)을 배치하고 있다. 이 전략은 런던경시청을 중심으로 설계되었고, 6개의 핵심 요소, 즉 첩보, 수사, 목표대상, 다이버전, 문제 해결, 법의학을 기치로 내세우고 있다.

셋째, 성폭력사건의 해결과 피해자의 처우 및 권리 강화를 위하여 정부기관간의 파트너십, 또는 정부기관과 민간기관과의 파트너십을 강화하고 있다. 즉, 사파이어 프로젝트는 내무부, 경찰장협회(ACPO), 경찰감사관실(HMIC), 국립기소청(CPS), 학계, 성범죄를 위한 독립 자문기관뿐 아니라 영국전역과 유럽 및 전세계의 법집행기관들과의 협력체제를 구축하고 있으며, 2000년 성범죄연락센터로써의 역할을 하는 쉼터를 설립하여, 피해자에게 가장 유용한 건강 서비스와 전문가 및 법의학적 교육을 받은 의사, 간호사들에 의한 사후 치료, 조언, 상담 등을 종합적으로 제공하는 ‘원스탑’ 서비스를 실시하고 있다.

참고 문헌

여성부, 『여성백서』, 2002.

법제사법위원회, “성폭력범죄의 처벌 및 피해자 보호 등에 관한 법률 중 개정 법률안 검토보고서”, 2002.

Gregory, Jeanne & Lees, Sue, Policing Sexual Assault, London : Routledge, 1999.

Hanmer, Jalna & Maynard, Mary, Women, Violence and Social Control, London : MacMillan Press Ltd., 1987.

Holmes, Stephen T. & Holmes, Ronald M., Sex Crimes, California : Sage Publications, Inc., 2002.

Renzetti, Claire M. & Goodstein, Lynne, Women, Crime, and Criminal Justice, Los Angeles : Roxbury Publishing Company, 2001.

<http://www.met.police.uk>

<http://www.met.police.uk/sapphire/index.htm>

<http://www.guardian.co.uk/>, The Guardian, Thursday February 13, 2003.

<http://www.survivorsuk.org.uk/>

<http://www.escapinghades.com/>

<http://www.sisters.or.kr>